

מתווה לשחרור כל החטופים הישראלים

הצעה להחלטה

מחליטים,

בהתאם לסמכות הממשלה על-פי דין, ובכלל זאת סעיף 8ב(א) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, לקבוע כדלקמן:

1. בהתאם לחוות דעת ביטחונית-מדינית של המטה לביטחון לאומי שגובשה לאחר שהתקבלו עמדות הגורמים הביטחוניים והמדיניים, ואשר הוצגה בפני הממשלה ומצורפת כנספח א' להחלטה זו, הממשלה מאשרת מתווה לשחרור חטופים ישראלים - חיים וחללים, אשר כולל תנאים נוספים המפורטים בנספח ב' מסווג, רשימת 270 אסירים ועצורים שמוחזקים במשמורת שירות בתי הסוהר (להלן – שב"ס) ורשימת תושבי רצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10.2023, נעצרו לאחר 7.10.2023 ומוחזקים במשמורת שב"ס או צה"ל (נספח ג'), מפות (נספחים ד' ו-ה') ורשימת החטופים החיים והחללים (נספח ו'), שעיקריו הוצגו בפני שרי הממשלה והוא מונח במזכירות הממשלה לעיון השרים (להלן - המתווה לשחרור החטופים הישראלים).
2. המתווה לשחרור החטופים הישראלים יבוצע, כדלהלן:
 - 2.1 בתוך 24 ממועד קבלת החלטה זו, וכנגד המחויבות לביצוע של האמור בסעיף 2.2 להלן במועד הקבוע בסעיף 2.2, ייערך צבא הגנה לישראל (להלן ולעיל – צה"ל) בהתאם למפורט במפות המצורפות כנספח ד' להחלטה זו ותהא הפסקת אש שתחילתה במועד קבלת החלטה זו. לאחר ביצוע האמור בסעיף 2.2 להלן, ייערך צה"ל בהתאם למפורט במפה המצורפת כנספח ה' להחלטה זו, זאת על מנת למנוע חיכוך עם האוכלוסייה ברצועת עזה.
 - 2.2 בתוך 72 שעות ממועד השלמת היערכות צה"ל כאמור בסעיף 2.1 לעיל, ישוחררו מרצועת עזה בחזרה למדינת ישראל 20 חטופים חיים ישראלים ו- 28 חטופים חללים, מתוכם 4 חטופים חללים שאינם ישראלים. כלל החטופים החיים והחללים יועברו לידי כוחות הביטחון של מדינת ישראל. ככל שלא ישוחררו כלל החטופים החללים בנסיבות המפורטות בנספח ב' - יחול האמור בנספח ב'.
- 2.3 הממשלה מאשרת:
 - 2.3.1 מטעמים של ניהול יחסי החוץ של המדינה וביטחונה המחייבים זאת, לשחרר - מתוך רשימת 270 האסירים ועצורים שמוחזקים במשמורת שב"ס, 250

אסירים ועצורים (להלן – האסירים הביטחוניים) ולשחרר ממשמורת 1,700 תושבי רצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10.2023 ושנעצרו לאחר 7.10.2023 וכן 22 קטינים (מתחת לגיל 18) תושבי רצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10.2023 ושנעצרו לאחר 7.10.2023 (להלן – תושבי רצועת עזה הבלתי מעורבים באירועי 7.10) ש_ מתוכם מוחזקים במשמורת שב"ס-י_ מתוכם מוחזקים במשמורת צה"ל. הממשלה מנחה את הרמטכ"ל, או קצין בדרגת תת אלוף שהרמטכ"ל הסמיך לכך בהתאם לסמכותו, להפעיל את סמכותו ולהורות על ביטול צו כליאה או הימנעות מהוצאת צו כליאה, בהתאם למקרה, בנוגע לאותם_ תושבי רצועת עזה הבלתי מעורבים באירועי 7.10 שמוחזקים במשמורת צה"ל.

- 2.3.2 להעביר לרצועת עזה 360 גופות מחבלים עזתיים (להלן – גופות המחבלים).
- 2.3.3 האמור בסעיפים 2.3.1 ו- 2.3.2 לעיל יבוצע בלבד שבכפוף וקודם לשחרור האסירים הביטחוניים, שחרור תושבי רצועת עזה הבלתי מעורבים באירועי 7.10 והעברת גופות המחבלים, כאמור, ישוחררו מרצועת עזה בחזרה למדינת ישראל 20 החטופים החיים הישראליים ו- 28 החטופים החללים - כמפורט בסעיף 2.2 לעיל.
- 2.3.4 האסירים הביטחוניים, תושבי רצועת עזה הבלתי מעורבים באירועי 7.10 וגופות המחבלים ישוחררו ויועברו כמפורט בסעיף 2.3 זה לעיל, מיד לאחר השלמת ביצוע האמור בסעיף 2.2 לעיל.

3.

3.1 אסיר ביטחוני אשר הורשע ברצח או בייצור אמל"ח ששימש לרצח או שילח מפגע לפיגוע עם הרוגים, ישוחרר לפי החלטה זו בתנאי שהוא יועבר לרצועת עזה או לחו"ל ובתנאי שלא ישוב למדינת ישראל או לשטחי איו"ש, לצמיתות, הכל בהתאם למפורט בנספח ג'.

3.2 תושב רצועת עזה בלתי מעורב באירועי 7.10 ישוחרר לפי החלטה זו לרצועת עזה.

4. להסמיך את ראש הממשלה ושר הביטחון, ביחד, כדלקמן:

4.1 לאשר כי סעיף 2.2 לעיל בוצע בהתאם להוראות החלטה זו.

4.2 להחליט על סיום ביצוע המתווה לשחרור החטופים הישראליים בהתאם להחלטה זו.

5. אסירים ביטחוניים ותושבי רצועת עזה בלתי מעורבים באירועי 7.10 שלא שוחררו עד מועד ההחלטה על סיום ביצוע המתווה לשחרור החטופים הישראלים לא ישוחררו ממאסר והחלטת ממשלה זו בעניינם תהא בטלה; וגופות מחבלים שלא הועברו לרצועת עזה עד מועד ההחלטה על סיום ביצוע המתווה לשחרור החטופים הישראלים לא יועברו לרצועת עזה, כאמור, וההחלטה בעניינם תהא בטלה.

6. סיוע הומניטרי יוכנס לרצועת עזה כמפורט בנספח ב'.

7.

7.1 החלטה זו, לרבות נספח ג' להחלטה, אך למעט שמותיהם של תושבי רצועת עזה הבלתי מעורבים באירועי 7.10; ולמעט הקטינים מתוך רשימת 270 האסירים ועצורים שמוחזקים במשמורת שב"ס – לגביהם יצינו ברשימה, ככל הניתן, מספר התיק המשטרתי ומספר ההליך הפלילי הרלוונטי, תפורסם בהקדם האפשרי, לאחר אישורה, באתר האינטרנט של משרד המשפטים.

7.2 באתר האינטרנט של משרד המשפטים תהיה אפשרות לפנות באמצעות טופס מקוון לקבלת מידע בקשר לרשימה מושא נספח ג' שתפורסם בהתאם לסעיף 7.1 לעיל.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 07.10.2023 החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות מכוח הסמכות שניתנה לה בסעיפים 40(א) ו-40(א1) לחוק-יסוד: הממשלה, בעקבות המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל באמצעות מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה.

ביום 21.11.2023 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1077 בעניין "שחרור אסירים מטעמים של ניהול יחסי החוץ של המדינה וביטחונה" במסגרתה אושר מתווה לשחרור חטופים, וביום 17.1.2025 התקבלה החלטת ממשלה 2689 בעניין "מתווה לשחרור חטופים ישראלים".

על-פי המידע הידוע כיום, 48 חטופים נמצאים בידי האויב ברצועת עזה, 20 בחיים ו-28 חללים.

עתה, מוצע כי בהתאם לחוות דעת ביטחונית-מדינית של המטה לביטחון לאומי, שגובשה לאחר שהתקבלו עמדות הגורמים הביטחוניים והמדיניים, ואשר הוצגה בפני הממשלה ומצורפת כנספח א' להחלטה, הממשלה תאשר מתווה לשחרור חטופים ישראלים - חיים וחללים, אשר כולל תנאים נוספים המפורטים בנספח ב' מסווג, רשימת אסירים ועצורים שמוחזקים במשמורת שירות בתי הסוהר (להלן – שב"ס) ורשימת תושבי רצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10.2023, נעצרו לאחר 7.10.2023 ומוחזקים במשמורת שב"ס או צה"ל (נספח ג'), מפות (נספחים ד' וה') ורשימת החטופים החיים והחללים (נספח ו'), שעיקריו הוצגו בפני שרי הממשלה והוא מונח במזכירות הממשלה לעיון השרים (להלן - המתווה לשחרור החטופים הישראלים). כמפורט בהצעת ההחלטה, 4 מבין החללים החטופים שישוחררו למדינת ישראל אינם ישראלים.

עוד מוצע כי המתווה לשחרור החטופים הישראלים יבוצע באופן המפורט בסעיף 2 להחלטה, וכן לקבוע תנאים לשחרור האסירים הביטחוניים ותושבי רצועת עזה הבלתי מעורבים באירועי 7.10.

יוער כי הרשימה מושא נספח ג' נבחנה על ידי גורמי הביטחון. בבדיקה נמצא כי לא כל האסירים והעצורים מושא החלטה זו מוחזקים במשמורת שב"ס ועל-כן נכללת בהצעת ההחלטה התייחסות להפעלת סמכות הרמטכ"ל, או קצין בדרגת תת אלוף שהרמטכ"ל הסמיך לכך, **בייחס לאותם** תושבי רצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10.2023 שמוחזקים במשמורת צה"ל. כמו כן, נמצא כי אין ברשימה מושא נספח ג' מי שהורשע ברצח, שלגביו קבע בית המשפט כאמור בסעיף 30ב(א) לחוק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א-2001, שהוא ביצע את המעשה בנסיבות חריגות בחומרתן. לאור זאת, האסירים והעצורים מושא החלטה זו עומדים בתנאים הקבועים בסעיף 8 לחוק הממשלה, תשס"א-2001, לצורך שחרורם בהחלטה של הממשלה, **זאת למעט תושבי רצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10.2023 שמוחזקים במשמורת צה"ל ושחרורם יעשה בהתאם לסמכותו של הרמטכ"ל, או קצין בדרגת תת אלוף שהרמטכ"ל הסמיכו לכך, כאמור.** עוד יוער, כי רשימת אסירים ועצורים שמוחזקים במשמורת שירות בתי הסוהר כוללת 270 אסירים ועצורים, 250 מתוכם ישוחררו בהתאם להוראות החלטה זו וההחלטה תהא בטלה בייחס לאותם אסירים ועצורים שלא שוחררו כאמור, הכל כמפורט בהצעת ההחלטה.

יצוין כי החלטת ממשלה זו תהווה אסמכתא לשחרורם של כלל האסירים הביטחוניים המוחזקים במשמורת שב"ס ואשר ישוחררו בהתאם להוראות החלטה זו, ובכלל זה אסיר שפוט המוחזק במשמורת שב"ס, עצור שטרם הוגש נגדו כתב אישום המוחזק במשמורת שב"ס, עצור עד תום ההליכים המוחזק במשמורת שב"ס, עצור מנהלי במשמורת שב"ס וכלוא לפי חוק כליאתם של

לוחמים בלתי חוקיים, תשס"ב – 2002 המוחזק במשמורת שב"ס והחלטת הרמטכ"ל, או קצין בדרגת תת אלוף שהרמטכ"ל הסמיכו לכך, תהווה אסמכתא לשחרורם של כלואים מכוח החוק במשמורת צה"ל.

כמו כן, מוצע להסמיך את ראש הממשלה ואת שר הביטחון, ביחד, לפעול כמפורט בהצעה ובין היתר להחליט על סיום ביצוע המתווה לשחרור חטופים ישראלים בהתאם להחלטה. אסירים ביטחוניים ותושבי רצועת עזה בלתי מעורבים באירועי 7.10 שלא שוחררו עד מועד ההחלטה על סיום ביצוע המתווה לא ישוחררו והחלטת ממשלה זו בעניינם תהא בטלה; וגופות מחבלים שלא הועברו לרצועת עזה עד מועד ההחלטה על סיום ביצוע המתווה לשחרור החטופים הישראלים לא יועברו לרצועת עזה, כאמור, וההחלטה בעניינם תהא בטלה.

הצעת ההחלטה אף מתייחסת לסיוע ההומניטרי שיוכנס לרצועת עזה בדרך של הפניה לנספח ב'. עוד מוצע לקבוע כי ההחלטה, לרבות רשימת האסירים המצורפת כנספח להחלטה, למעט שמותיהם של תושבי רצועת עזה הבלתי מעורבים באירועי 7.10, תפורסם בהקדם האפשרי, לאחר אישורה, באתר האינטרנט של משרד המשפטים. בהתאם לדין, לגבי אסירים ביטחוניים שהם קטינים לא יפורסמו שמות הקטינים אלא, ככל הניתן, מספר התיק המשטרתי ומספר ההליך הפלילי. כן צוין כי באתר האינטרנט של משרד המשפטים תהיה אפשרות לפנות באמצעות טופס מקוון לקבלת מידע בקשר לרשימה מושא נספח ג', בהתאם למפורט לעיל.

בהקשר זה יוטעם כי מועד שחרור החטופים במסגרת המתווה נקבע בשים לב לצורך שלא לסכן את שחרור החטופים הישראלים או לעכב את שחרורם בנסיבות הייחודיות של העניין; וכן בשים לב למצבם של החטופים הישראלים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא התקבלה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 1077 מיום 21.11.2023 בעניין "שחרור אסירים מטעמים של ניהול יחסי החוץ של המדינה וביטחונה".

החלטת ממשלה 2689 מיום 17.1.2025 בעניין "מתווה לשחרור חטופים ישראלים".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 06פורמאלי.

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון.

מוגש על ידי ראש הממשלה